

Convegno “PSICOLOGIA E DISABILITÀ: ASPETTI CLINICI E NORMATIVI”



COMMISSIONI DI ACCERTAMENTO: DATI TOSCANI

Carolina Limberti

Psicologo, Consigliere OPT e Referente del GdL Psicologia delle Disabilità

Firenze 3 dicembre 2015



ORDINE degli PSICOLOGI della TOSCANA

È stata realizzata una mappatura regionale sulla composizione delle Commissioni per l'accertamento dell'handicap (Commissione integrata ASL-INPS) ai sensi della Legge 104/92 e dei Comitati Tecnici relativi alla Legge 68/99.

L'indagine è stata condotta dal Gruppo di Lavoro "Psicologia delle Disabilità" dell'Ordine degli Psicologi della Toscana, da maggio a settembre 2015.

Ha coinvolto le 10 province toscane.



OBIETTIVI

- ✓ rilevare le figure professionali coinvolte nelle Commissioni per l'accertamento dell'handicap ai sensi della Legge 104/92 e dei Comitati Tecnici relativi alla Legge 68/99;
- ✓ verificare la presenza dello psicologo.



Legge 5 febbraio 1992, n. 104

“Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”

(Pubblicata in G. U. 17 febbraio 1992, n. 39, S.O.)

modifiche introdotte dalla Legge 8 marzo 2000, n. 53, dal decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151, dalla Legge 4 novembre 2010, n. 183 (art. 24) e dal decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.



Legge 5 febbraio 1992, n. 104

3. *Soggetti aventi diritto.*

1. È persona handicappata colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione.
2. La persona handicappata ha diritto alle prestazioni stabilite in suo favore in relazione alla natura e alla consistenza della minorazione, alla capacità complessiva individuale residua e alla efficacia delle terapie riabilitative.
3. Qualora la minorazione, singola o plurima, abbia ridotto l'autonomia personale, correlata all'età, in modo da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione, la situazione assume connotazione di gravità. Le situazioni riconosciute di gravità determinano priorità nei programmi e negli interventi dei servizi pubblici.



Legge 5 febbraio 1992, n. 104

4. Accertamento dell'handicap

1. Gli accertamenti relativi alla minorazione, alle difficoltà, alla necessità dell'intervento assistenziale permanente e alla capacità complessiva individuale residua, di cui all'articolo 3, sono effettuati dalle unità sanitarie locali mediante le commissioni mediche di cui all'articolo 1 della legge 15 ottobre 1990, n. 295, che sono integrate da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare, in servizio presso le unità sanitarie locali.

L.R. 5 novembre 2009, n. 62 della regione Toscana

Semplificazione delle procedure di accertamento sanitario della condizione di disabilità.

Publicata nel B.U. Toscana 11 novembre 2009, n. 45, parte prima

COMMISSIONE UNICA DI ACCERTAMENTO

- 1 Medico specialista in medicina legale dipendente o convenzionato con la ASL (Presidente della Commissione);
- 1 Medico scelto tra i medici dipendenti o convenzionati con la ASL:
 - scelto prioritariamente tra gli specialisti nella branca medica relativa alla patologia oggetto di accertamento;
 - quando l'accertamento sanitario è finalizzato al collocamento mirato al lavoro di cui alla L.68/99, è uno specialista in medicina del lavoro;
- 1 Medico in rappresentanza dell'associazione di categoria cui appartiene la persona sottoposta ad accertamento, ad esempio Associazione Nazionale dei Mutilati ed Invalidi Civili (ANMIC), Unione Italiana Ciechi (UIC), Associazione Nazionale Famiglie di Persone con Disabilità Intellettiva e/o Relazionale (ANFFAS) ed Ente Nazionale per la Protezione e l'Assistenza dei Sordi (ENS);
- 1 Operatore Sociale;
- 1 Medico INPS.



RICERCA sulle Commissioni integrate ASL-INPS in TOSCANA



AREZZO

- Medico Legale (Presidente)
 - Medico di Categoria
 - Medico INPS
 - Assistente Sociale
-
- In caso di minori viene nominato un Neuropsichiatra Infantile.
 - Possono essere presenti altre figure (medici specializzati per la patologia riportata dal soggetto) inviate dal GOIF (Gruppo Operativo Interdisciplinare Funzionale).



FIRENZE

- Medico Legale (Presidente)
- Medici Specialisti
- Assistente Sociale
- Medico INPS



GROSSETO

- Medico Legale (Presidente)
- Medico Esperto
- Medico di Categoria (Otorino o Pneumologo)
- Operatore Sociale (Assistente Sociale)
- Medico INPS



MASSA-CARRARA

1) Zona Costa (Apuane) che comprende:

Massa e Montignoso

- Medico Legale (Presidente)
- Assistente Sociale
- Medico di Categoria
- Medico Generico
- Medico INPS

Carrara e Fosdinovo

- Medico Legale (Presidente)
- Assistente Sociale
- Medico di Categoria
- Medico Generico
- Medico INPS



MASSA-CARRARA

2) **Zona Lunigiana** che comprende: **Aulla, Pontremoli e Filizzano**

- Medico legale (Presidente)
- Assistente Sociale
- Medico di categoria
- **Psicologo**
- Medico INPS

PISA

- Medico Legale (Presidente)
- Medico Specialista
- Assistente Sociale
- Medico INPS



PISTOIA

- Medico Legale (Presidente)
- Medico di Categoria dell'ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili)
- Medico INPS
- Assistente Sociale



PRATO

- Medico Legale (Presidente)
- Medico Specialista (Oncologia, Geriatria, Psichiatria, Neuropsichiatria, Cardiologia, Fisiatria ecc.)
- Assistente Sociale
- Rappresentante INPS
- Rappresentante ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili)



SIENA

Zona Amiata – Val D’Orcia

- Medico Legale (Presidente)
- Medico Specialista
- Medici ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili)
- Assistente Sociale
- Medico del lavoro

Zona Val di Chiana

- Medico Legale (Presidente)
- Medici Specialisti
- Medici ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili)
- Assistente Sociale



SIENA

Zona Alta Val D'Elsa

- Medico Legale (Presidente)
- Medici Specialisti
- Medico ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili)
- Assistente Sociale
- Medico del Lavoro



SIENA

Zona Senese

- Medico Legale (Presidente)
- Medici di categoria: ANMIC (Associazione Nazionale Mutilati ed Invalidi Civili), UIC (Unione Italiana Ciechi), ENS (Ente Nazionale per la Protezione e l'Assistenza dei Sordi)
- Medici Specialisti
- Medico del Lavoro
- Assistente Sociale
- Medico INPS





RISULTATI

È presente un solo Psicologo nelle 13 Commissioni Integrate ASL-INPS rilevate.

Lo Psichiatra e il Neuropsichiatra Infantile vengono chiamati come esperti in due Commissioni Integrate ASL-INPS.



Lo psicologo ha le competenze per poter far parte delle Commissioni previste dalla L.104/92?

Ricorso presentato dall'Ordine degli Psicologi della Regione Puglia, che ha impugnato il diniego espresso dal Direttore Generale della ASL di Bari sulla richiesta di partecipazione degli psicologi alle commissioni relative alla L.104/92.

L'articolo 4 della L.104/92, nomina, tra i componenti chiamati ad integrare le commissioni mediche, la figura dell'**esperto nei casi da esaminare** (un'espressione generica!) e non ad esempio "medico specialista nella disciplina".

T.A.R. Lazio-Roma, Sez. III, 26 marzo 2012, n. 2880

“... se il legislatore, in un testo normativo riguardante le commissioni mediche, ha adoperato, per la indicazione in via generale di un componente integrativo delle commissioni stesse, un termine differente (“esperto”) da quello riferito (“medico/i”) ai componenti ordinari, ciò non può essere privo di significato e deve essere spiegato nel senso che con tale termine la norma ha voluto ricomprendere tutte quelle figure professionali (e quindi anche lo psicologo), che si dovessero rendere necessarie (o opportune) a seconda della specificità dei casi da esaminare”.

Questa sentenza ha efficacia prescrittiva sull'intero territorio nazionale!



Legge 12 marzo 1999, n. 68

“Norme per il diritto al lavoro dei disabili”

pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 68 del 23 marzo 1999 - Supplemento Ordinario n. 57

Capo I

DIRITTO AL LAVORO DEI DISABILI

Art. 1. (Collocamento dei disabili)

1. La presente legge ha come finalità la promozione dell'inserimento e della integrazione lavorativa delle persone disabili nel mondo del lavoro attraverso servizi di sostegno e di collocamento mirato.

Il Comitato Tecnico è composto da funzionari ed esperti del settore sociale e medico-legale e degli organismi individuati dalle regioni (esercita funzioni previste dall'art. 6, comma 2 lettera b della L.68/99).

Il Comitato, valutata la relazione della “Commissione per l'accertamento dell'handicap”, definisce il profilo professionale della persona con disabilità individuando le competenze possedute e le mansioni compatibili alle capacità lavorative, predispone il controllo periodico sulla permanenza delle condizioni di inabilità.



RICERCA sui Comitati Tecnici relativi alla L.68/99 in TOSCANA



AREZZO, FIRENZE, LIVORNO, LUCCA, MASSA CARRARA, PISA, PISTOIA e SIENA

- Medico Legale (Presidente)
- Funzionario della Provincia
- Assistente Sociale



GROSSETO

- Medico Legale (Presidente)
- Medico Esperto
- Medico di Categoria (Otorino o Pneumologo)
- Medico del Lavoro
- Operatore Sociale (Assistente Sociale)
- Medico INPS

PRATO

- Rappresentanti dell'ASL
- Rappresentanti del Servizio Orientamento e Lavoro della Provincia





RISULTATI

In nessun Comitato Tecnico, dei 10 rilevati, è presente lo Psicologo, lo Psichiatra o il Neuropsichiatra Infantile.



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

MEMBRI DEL GDL – TEAM DI RICERCA

Daniele Bruni
Pasqualino Carpensano
Marco Cenerini
Francesca Giomi
Roberta Puri
Silvia Ranieri
Arturo Russo
Monica Sgarioto
Serena Vaiani

CONSIGLIERE REFERENTE

Carolina Limberti

COORDINATRICE

Ingrid Madaia

